|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH THÁI NGUYÊN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND  **DỰ THẢO LẦN 1** | *Thái Nguyên, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền**

**của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính**

**cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Thực hiện Công văn số 103/HĐND-VP ngày 09/4/2024 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Tại Văn bản số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy định về miễn phí, lệ phí khi thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã:

*“Đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền địa phương: Các khoản lệ phí khác (lệ phí hộ tịch, lệ phí đăng ký kinh doanh, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất) thuộc thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh. Đề nghị UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định miễn, giảm phí, lệ phí theo thẩm quyền”.*

Qua rà soát các khoản phí, lệ phí liên quan khi nhà nước điều chỉnh địa giới hành chính thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh gồm 04 khoản, cụ thể: Phí thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Lệ phí hộ tịch; Lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất; Lệ phí đăng ký kinh doanh; trong đó, đối tượng được miễn Phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do thay đổi về địa giới hành chính đã được quy định tại điểm khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 12/8/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, còn lại 03 khoản lệ phí chưa được quy định chế độ miễn, giảm khi nhà nước điều chỉnh địa giới hành chính.

Tại Điều 22 Luật Phí, lệ phí năm 2015 quy định thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau:*“Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”.*

Tại Điều 21 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính chủ động xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính.”*

Tại Điều 6 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định việc miễn, giảm phí, lệ phí như sau:

“*1.* *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối tượng được miễn, giảm; mức giảm đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền đảm bảo quy định tại**khoản 1 Điều 10 Luật phí và lệ phí.*

2. *Việc quyết định miễn, giảm phí, lệ phí, căn cứ vào:*

*a) Quy định tại các luật chuyên ngành và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật có liên quan về miễn, giảm phí, lệ phí.*

*b) Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong từng thời kỳ về các chính sách có liên quan đến miễn, giảm phí, lệ phí.*

*c) Điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí”.*

Căn cứ các quy định trên, để tạo điều kiện thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức khi thực chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp huyện, xã, việc Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết nhằm thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan. Đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Nghị quyết trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, minh bạch trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết; phù hợp với tình hình cụ thể của địa phương và quy định của pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 637/TTr-STC ngày 04/3/2024 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Ngày 02/4/2024, Uỷ ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 29/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xin chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Ngày 09/4/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 103/HĐND-VP về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Ngày 25/4/2024, Uỷ ban nhân dân tỉnh có Công văn số 2065/UBND-KT về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương tại Công văn số /STC-QLGDN ngày /4/2024 và đề nghị Trung tâm Thông tin tỉnh Thái Nguyên đăng tải thông tin dự thảo tại Công văn số /STC-QLGDN ngày /4/2024.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các đơn vị, Sở Tài chính đã chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết và gửi xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Công văn số /STC-QLGDN ngày /4/2024.

Căn cứ Báo cáo số /BC-STP ngày /5/2024 thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. **Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên gồm 03 Điều.

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2: Quy định miễn thu một số lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnhThái Nguyên.

Điều 3: Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Quy định miễn thu một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên như sau:

- Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất.

- Lệ phí đăng ký kinh doanh.

- Lệ phí hộ tich.

*(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết)*

Trên đây là Tờ trình dự thảo Dự thảo Nghị quyết quy định miễn thu một số lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XIV nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định và thông qua tại kỳ họp thứ 19 ngày tháng năm 2024./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Sở Tài chính;  - Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;  - LĐVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT. | **CHỦ TỊCH**  **Trịnh Việt Hùng** |