|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN  **CÔNG AN TỈNH THÁI NGUYÊN**  Số: /TTr-CAT-PC08 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Thái Nguyên, ngày tháng 11 năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên**

**Quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ; thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ; việc sử dụng xe mô tô, xe gắn máy, xe thô sơ để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa; thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở phế thải rời, xe ô tô chở vật liệu xây dựng; hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Căn cứ Quyết định số …./QĐ-UBND ngày …./…./2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên quy định chi tiết nội dung được giao tại các Luật được Quốc hội khóa XV, kỳ họp thứ 7 thông qua; Căn cứ Kế hoạch số ……./KH-UBND ngày …./…./2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về tổ chức thực hiện Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024, trong đó giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành soạn thảo và trình ban hành “*Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết một số điều, khoản, điểm được giao tại Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024*”.

Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh dự thảo Quyết định quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ; thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ; việc sử dụng xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa; thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở phế thải rời, xe ô tô chở vật liệu xây dựng; hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Quyết định số ……./QĐ-UBND ngày …/…/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 7; trong đó Công an tỉnh được giao chủ trì, phối hợp Sở Giao thông vận tải, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan soạn thảo quy định chi tiết thi hành khoản 6 Điều 35, khoản 4, khoản 5 Điều 44, khoản 2 Điều 47, khoản 2 Điều 48 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024.

- Công văn số 6130/VPCP-CN ngày 27/8/2024 của Văn phòng Chính phủ về tổng kết thí điểm xe bốn bánh có gắn động cơ chạy bằng năng lượng điện để chở khách du lịch trong phạm vi hạn chế (*chỉ thực hiện theo các quy định về thí điểm đến hết ngày 31/12/2024; từ ngày 01/01/2025, hoạt động xe bốn bánh có gắn động cơ thực hiện theo quy định của Luật Đường bộ, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ và các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành*).

- Khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “*UBND cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Khoản 6 Điều 35 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024 quy định: “*UBND cấp tỉnh quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ tại địa phương*”.

- Khoản 4, khoản 5 Điều 44 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024 quy định: “*Xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời phải được che phủ kín, không để rơi vãi trên đường phố và có thời gian hoạt động theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”; “*UBND cấp tỉnh quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị*”.

- Khoản 2 Điều 47 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024 quy định: “*UBND cấp tỉnh quy định về sử dụng xe mô tô, xe gắn máy, xe thô sơ để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa tại địa phương*”.

- Khoản 2 Điều 48 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024 quy định: “*UBND cấp tỉnh quy định thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ tại địa phương*”.

- Khoản 2 Điều 128 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định cơ quan chủ trì soạn thảo có các nhiệm vụ: “*a) Khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội ở địa phương, nghiên cứu đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp và tài liệu có liên quan đến dự thảo quyết định; b) Xây dựng dự thảo và tờ trình dự thảo quyết định*”.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thái Nguyên là một trong những tỉnh trung tâm của vùng trung du miền núi Bắc Bộ, là cửa ngõ giao lưu kinh tế xã hội giữa vùng trung du miền núi với vùng đồng bằng Bắc Bộ; phía Bắc tiếp giáp với tỉnh Bắc Kạn, phía Tây giáp với các tỉnh Vĩnh Phúc, Tuyên Quang, phía Đông giáp với các tỉnh Lạng Sơn, Bắc Giang và phía Nam tiếp giáp với Thủ đô Hà Nội.

Tỉnh Thái Nguyên có diện tích tự nhiên 3.562,82 km². Có 9 đơn vị hành chính gồm: 3 thành phố (Thái Nguyên; Sông Công, Phổ Yên) và 6 huyện (Phú Bình, Đồng Hỷ, Võ Nhai, Định Hóa, Đại Từ, Phú Lương); có 177 xã, phường, thị trấn (*từ 01/12/2024, thực hiện Nghị quyết số 1240/NQ-UNTVQH15 ngày 24/10/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV, sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Thái Nguyên có 172 xã, phường, thị trấn*). Về dân số toàn tỉnh có gần 1,3 triệu người với nhiều dân tộc cùng sinh sống, trong đó có 08 dân tộc chiếm số đông (Kinh, Tày, Nùng, Sán Dìu, Mông, Sán Chay, Dao, Hoa),

Về hệ thống giao thông: Mạng lưới giao thông đường bộ của tỉnh có khoảng 4.822 km, bao gồm: 01 tuyến cao tốc, 08 tuyến quốc lộ, 20 tuyến đường tỉnh, hệ thống đường đô thị, đường huyện và đường xã. Ngoài ra còn có hệ thống giao thông nông thôn khoảng gần 7.000 km. Qua hoạt động tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm về trật tự, an toàn giao thông đường bộ và thống kê, phân tích tai nạn giao thông theo chức năng, nhiệm vụ của lực lượng Công an nhân dân cho thấy tình hình hoạt động của xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy, xe bốn bánh có gắn động cơ còn tiềm ẩn nhiều yếu tố tác động liên quan trực tiếp đến công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông.

Số lượng phương tiện liên quan đến đối tượng cần điều chỉnh (*qua công tác đăng ký xe*): Xe mô tô, xe gắn máy (tính đến 14/11/2024): 926.681 xe; xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ (tính đến 14/11/2024): 37.552 xe; xe chở người bốn bánh có gắn động cơ (tính đến 14/11/2024): 85.500 xe. Tổng số hộ dân (năm 2023) theo số liệu thống kê của Cục thống kê Thái Nguyên là 375.449 hộ, trong đó tỷ lệ sở hữu xe mô tô, xe gắn máy trên số hộ: 2,47 xe/hộ; tỷ lệ sở hữu xe ô tô trên số hộ: 0,33 xe/hộ.

Từ các cơ sở nêu trên, việc ban hành Quyết định quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ; thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ; việc sử dụng xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa; thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở phế thải rời, xe ô tô chở vật liệu xây dựng; hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là cần thiết để đảm bảo thi hành Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ được thống nhất, đồng bộ.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành**

- Tiếp tục hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật về giao thông tại địa phương, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp, đồng bộ với các quy định pháp luật của Nhà nước.

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước trong việc tháo gỡ khó khăn, loại bỏ các quy định không phù hợp gây khó khăn cho doanh nghiệp, người dân.

- Quản lý hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ được thống nhất, bảo đảm theo đúng thẩm quyền, chức năng nhiệm vụ quản lý nhà nước của các cơ quan, địa phương trên địa bàn tỉnh.

- Tạo thuận lợi cho hoạt động của xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Việc xây dựng Quyết định đảm bảo trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; thống nhất với các quy định hiện hành của cơ quan nhà nước cấp trên và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

- Quyết định có hiệu lực trong phạm vi địa giới hành chính tỉnh Thái Nguyên.

- Quyết định này không áp dụng đối với xe của ngành Quân đội, Công an phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh; xe làm nhiệm vụ cứu nạn, cứu hộ, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, đưa người ra khỏi khu vực nguy hiểm theo yêu cầu của lực lượng chức năng hoặc trong các trường hợp khẩn cấp khác theo quy định của pháp luật. Các nội dung khác không quy định tại Quyết định này thì thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

Riêng đối với điều kiện hoạt động của xe thô sơ không giao Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh quy định mà thực hiện theo khoản 5 Điều 35 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024.

**2. Đối tượng áp dụng**

Quyết định áp dụng đối với tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ, xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở phế thải rời, xe ô tô chở vật liệu xây dựng trên đường phố, hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1.** Ngày …../11/2024, Công an tỉnh có Công văn số ………/CAT-PC08 về việc lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo các Tờ trình, Quyết định quy định chi tiết thi hành Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; gửi các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố có liên quan.

**2.** Công an tỉnh đã nhận được ý kiến góp ý cho dự thảo Quyết định của ……………. tổ chức, cá nhân thông qua hệ thống văn bản.

**3.** Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến tham gia**,** Công an tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định.

Ngày ………/12/2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số …………/STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ; thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ; việc sử dụng xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định, đến nay đã đủ điều kiện để trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, duyệt ký ban hành.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo được xây dựng dưới hình thức Quyết định, gồm có 11 Điều.

**2. Nội dung cơ bản**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Giải thích từ ngữ.

Điều 4. Phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ.

Điều 5. Thời gian, phạm vi hoạt động vận chuyển hành khách bằng xe bốn bánh có gắn động cơ và hoạt động vận chuyển hàng hóa bằng xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ.

Điều 6. Việc sử dụng xe thô sơ, xe mô tô, xe gắn máy để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa.

Điều 7. Hoạt động vận tải và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở phế thải rời, xe ô tô chở vật liệu xây dựng

Điều 8. Phạm vi, thời gian hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị

Điều 9. Tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị

Điều 10. Trách nhiệm của các cơ quan liên quan.

Điều 11. Hiệu lực thi hành.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Về nguồn nhân lực**

- Biên chế, tổ chức bộ máy và trình độ, tiêu chuẩn của cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ bảo đảm TTATGT tại 03 cấp Công an tỉnh, huyện, xã trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên hiện nay cơ bản đáp ứng yêu cầu về công tác quản lý nhà nước và thi hành pháp luật sau khi Quyết định được ký ban hành.

- Công an tỉnh chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan hướng dẫn trong quá trình thực hiện Quyết định; phổ biến, tuyên truyền, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này... do đó nguồn lực, các điều kiện cần thiết sẽ được các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan bảo đảm thực hiện ngay khi Quyết định ban hành.

**2. Về kinh tế:** Kinh phí được bảo đảm thi hành thông qua ngân sách nhà nước cấp cho các cơ quan, đơn vị và địa phương hoặc được huy động từ các nguồn hợp pháp khác trong thực hiện nhiệm vụ được giao về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ thuộc hệ thống đường bộ.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN** (*Nội dung này sẽ được tổng hợp sau khi có ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố có liên quan* - **Nếu có**).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, Công an tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

(*Xin kính trình gửi kèm theo: Dự thảo Tờ trình, Quyết định; Báo cáo thẩm định dự thảo; Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia góp ý vào dự thảo và các nội dung tiếp thu, giải trình, các văn bản tham gia ý kiến*)./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Phòng Tham mưu Công an tỉnh;  - Lưu: VT, CSGT. | **GIÁM ĐỐC**  **Đại tá Bùi ĐứcHải** |