

**TỈNH ỦY THÁI NGUYÊN
TỔ CÔNG TÁC GIÚP VIỆC
BÍ THƯ TỈNH ỦY TIẾP DÂN**

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Thái Nguyên, ngày 23 tháng 4 năm 2024

*

Số 103-CV/TCT
V/v mời dự họp tiếp dân

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh,
- Văn phòng Tỉnh ủy,
- Công an tỉnh,
- Huyện ủy Phú Bình,
- Ủy ban nhân dân huyện Phú Bình,
- Tòa án nhân dân huyện Phú Bình,
- Thành viên Tổ công tác giúp việc Bí thư Tỉnh ủy tiếp dân.

Thực hiện Quy chế số 08-QC/TU, ngày 26/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc Bí thư Tỉnh ủy tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân, đồng chí Nguyễn Thanh Hải, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh tổ chức tiếp dân định kỳ tháng 4/2024 đối với vụ việc của công dân Lương Thị Lợi, trú tại xóm Chiềng, xã Lương Phú, huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.

Thời gian: Từ 14h00', ngày 25/4/2024 (thứ Năm).

Địa điểm: Phòng họp Ban Thường vụ Tỉnh ủy, tầng 5, Nhà C, Trụ sở Tỉnh ủy.

Thành phần:

- Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội: Chủ trì;
- Đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên Tổ công tác giúp việc đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tiếp dân: Ban Dân vận Tỉnh ủy; Sở Tài nguyên và Môi trường; Thanh tra tỉnh; Sở Tư pháp; Công an tỉnh; Văn phòng Tỉnh ủy;
- Huyện Phú Bình: Đại diện Thường trực Huyện ủy, lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Ban tiếp công dân; Ủy ban nhân dân xã Lương Phú.
- Đại diện lãnh đạo Tòa án nhân dân huyện Phú Bình.

Kính mời các đồng chí đến dự họp đúng thành phần.

(Gửi kèm theo Báo cáo về vụ việc và Chương trình Hội nghị tiếp dân;

Đề nghị Công an tỉnh chủ trì phối hợp với Văn phòng Tỉnh ủy bảo đảm an ninh, trật tự tại buổi tiếp dân.

Nơi nhận:

- Đ/c Bí thư Tỉnh ủy (báo cáo),
- Như trên,
- Báo Thái Nguyên, Đài Phát thanh-Truyền hình tỉnh, Trung tâm thông tin tỉnh (đưa tin),
- Lãnh đạo Ban Nội chính Tỉnh ủy,
- Nhóm chuyên viên giúp việc Tổ công tác,
- Lưu Ban Nội chính Tỉnh ủy.

TRƯỞNG BAN NỘI CHÍNH TỈNH ỦY

kiêm

TỔ TRƯỞNG



Phạm Văn Thọ

3
CHƯƠNG TRÌNH HỘI NGHỊ
Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tiếp công dân tháng 4/2024



TT	NỘI DUNG	THỰC HIỆN
I	Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy nghe các cơ quan báo cáo về vụ việc và đề xuất hướng xử lý <i>Thời gian từ 14h00' đến 15h00'</i>	
1	Tuyên bố lý do, giới thiệu đại biểu	Ban Nội chính Tỉnh ủy
2	Báo cáo tóm tắt nội dung vụ việc (trình chiếu clip)	Ban Nội chính Tỉnh ủy, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh
3	Các cơ quan chức năng thảo luận, trao đổi, làm rõ nội dung và đề xuất hướng xử lý	Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, chủ trì
II	Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tiếp công dân <i>Thời gian từ 15h00'</i>	
4	Giới thiệu đại biểu và thông qua Chương trình làm việc	Ban Nội chính Tỉnh ủy
5	Nêu mục đích, yêu cầu buổi tiếp công dân	Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh
6	Công dân trình bày nội dung đề nghị	
7	Các cơ quan chức năng thông tin, trao đổi, báo cáo về kết quả tiếp nhận, xử lý, giải quyết vụ việc	Đại diện các cơ quan, đơn vị dự họp
8	Công dân phát biểu ý kiến	
9	Kết luận	Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh

**TỈNH ỦY THÁI NGUYÊN
TỔ CÔNG TÁC GIÚP VIỆC
BÍ THƯ TỈNH ỦY TIẾP DÂN**

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Thái Nguyên, ngày tháng 4 năm 2024

*

DỰ THẢO

BÁO CÁO

**Vụ việc của công dân Lương Thị Lợi, trú tại xóm Chiềng,
xã Lương Phú, huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên**

Thực hiện Quy chế số 08-QC/TU, ngày 26/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Bí thư Tỉnh ủy tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân; căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Tổ công tác giúp việc Bí thư Tỉnh ủy tiếp dân (sau đây viết tắt là Tổ công tác). Sau khi nghiên cứu nội dung vụ việc của công dân Lương Thị Lợi, trú tại xóm Chiềng, xã Lương Phú, huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên, Tổ công tác báo cáo như sau:

1. Tóm tắt nội dung đơn

Phản ánh nguyên Chủ tịch UBND xã Lương Phú, huyện Phú Bình (năm 2006-2007), nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và môi trường huyện Phú Bình (năm 2006-2007) và các ông Nguyễn Đức Thắng, Nguyễn Văn Nam - Ban Quản lý xóm Chiềng, xã Lương Phú, huyện Phú Bình tự ý mang đất công (hồ Xóm Trại) ra đấu thầu không đúng quy định. Năm 2005, bà Lương Thị Lợi là người trúng thầu và đã nộp đủ 99 triệu đồng tiền đấu thầu nhưng đến nay chưa được giao đất. Bà đề nghị giải quyết dứt điểm việc giao thầu thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 6, bản đồ địa chính xã Lương Phú cho gia đình Bà quản lý, sử dụng theo thoả thuận đấu thầu; bồi thường thiệt hại trong thời gian qua (vì đã nộp tiền nhưng không được giao đất đấu thầu); xem xét xử lý trách nhiệm các cán bộ, cá nhân có vi phạm trong giải quyết vụ việc trên.

2. Tóm tắt vụ việc và quá trình giải quyết của cơ quan chức năng

Trước năm 1982, hồ Trại là đất hoang hóa, do khai thác đất làm vật liệu gốm tạo thành vùng trũng. Sau năm 1982, một số hộ dân khai phá, mỗi hộ một phần diện tích nhỏ để sản xuất. Đến năm 1985, do việc sản xuất không hiệu quả, cộng đồng dân cư xóm Chiềng đã thống nhất với các hộ dân đắp bờ để làm ao thả cá chung, giao cho hội người cao tuổi của xóm quản lý và sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản từ năm 1985 đến năm 1992.

Thực hiện Quyết định số 427/UB-QĐ, ngày 14/11/1991 của UBND tỉnh Bắc Thái quy định đổi mới hình thức, nội dung, phương thức hoạt động của

HTX nông nghiệp theo Nghị quyết 10 Bộ Chính trị và Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ lần thứ 6. Để điều chỉnh và cân đối đất đai, UBND xã có thửa đất số 1254 có vị trí trũng thấp, sản xuất không thuận lợi (đất hồ Trại ven đê sông đào). UBND xã Lương Phú không đưa vào để cân đối chia theo định xuất cho hộ gia đình cá nhân mà tiếp tục giao cộng đồng dân cư xóm Chiềng quản lý, sử dụng lấy lợi ích. Sau đó Cộng đồng dân cư xóm Chiềng đã giao khoán thầu từng năm cho các hộ gia đình, cá nhân có điều kiện đăng ký để lấy nguồn thu phục vụ nhu cầu xóm Chiềng, cụ thể như sau:

2.1. Nguồn gốc thửa đất

Từ năm 1992 đến năm 2001, xóm Chiềng đã giao khoán thầu hồ Trại cho ông Nguyễn Văn Tâm sử dụng vào mục đích đất nuôi trồng thủy sản. Năm 1992, ông Nguyễn Văn Tâm đã kê khai đề nghị cấp giấy CNQSD đất và ngày 02/11/1992 đã được UBND huyện cấp giấy CNQSD đất có số vào sổ 00353, số giấy A249428, loại đất ao có diện tích 2.944m², tại thửa đất số 1254 tờ bản đồ số 6 bản đồ địa chính xã Lương Phú, huyện Phú Bình. Đối chiếu bản đồ 299, hồ Trại là thửa đất số 373 thuộc tờ bản đồ số 7, diện tích 3050m² loại đất ao. Đến năm 2001, do hồ Trại sắp hết thời hạn giao khoán, ông Nguyễn Văn Tâm không kê khai cấp đổi giấy CNQSD đất mà trả lại cho xóm để giao khoán cho hộ khác. Tuy nhiên, ông Tâm không báo xóm Chiềng để báo UBND xã làm thủ tục thu hồi giấy CNQSD đất cấp năm 1992 cho ông Nguyễn Văn Tâm để UBND xã quản lý theo quy định.

Ngày 16/01/2023, ông Nguyễn Văn Tâm chủ sử dụng thửa 1254 đã có đơn đề nghị thu hồi giấy CNQSD có số vào sổ 00353, số giấy A249428 cấp ngày 02/11/1992. Sau khi có đơn đề nghị của ông Tâm, UBND huyện đã ban hành Quyết định thu hồi giấy CNQSD thửa đất số 1254 và giao UBND xã Lương Phú quản lý.

2.2. Quá trình đấu thầu Hồ

Ngày 30/12/2002, xóm Chiềng có Văn bản giao thầu Hồ Trại cho ông Nguyễn Khắc Thọ, thời hạn thầu từ ngày 30/12/2002 đến ngày 30/12/2012 (10 năm) với số tiền đóng thầu cho xóm là 8.000.000 đồng. Số tiền này được sử dụng cải tạo đường điện của xóm Chiềng.

Năm 2005, mặc dù thời gian giao thầu Hồ Trại cho ông Nguyễn Khắc Thọ chưa hết nhưng do cần kinh phí để làm đường, làm nhà văn hoá, xây mương cứng, Chi bộ và nhân dân xóm Chiềng ra Nghị quyết đấu thầu hồ Trại và hồ Đồng Bốn. Số tiền đấu thầu được sử dụng xây dựng đường bê tông, nhà văn hoá, xây mương cứng của xóm. Ngày 02/11/2005, xóm Chiềng tổ chức đấu thầu hồ Trại và hồ Đồng Bốn. Kết quả, bà Lương Thị Lợi trúng thầu hồ Trại thuộc tờ bản đồ số 6, thửa đất số 1254, diện tích 2.944m² với số

tiền 120 triệu đồng nộp cho xóm và được sử dụng lâu dài; Ngày 27/01/2006, Ban Kiến thiết xóm Chiềng đã ký kết Hợp đồng giao thầu hồ cho bà Lương Thị Lợi, bà Lợi được trừ 21 triệu đồng và được sử dụng sau ngày 30/12/2012. Tại buổi giao thầu, bà Lợi đã đóng đủ 99 triệu đồng cho xóm.

2.3. Quá trình giải quyết

2.3.1. Quá trình giải quyết của Xóm Chiềng

Từ ngày 24/01/2013 đến ngày 20/5/2013, xóm Chiềng đã tổ chức 04 cuộc họp và lập biên bản thanh lý hợp đồng hồ Trại đối với ông Nguyễn Khắc Thọ yêu cầu ông Thọ trả lại hồ cho xóm hạn cuối là ngày 30/01/2013 nhưng ông Thọ không ký biên bản và cũng không trả lại đất.

Ngày 10/6/2013, lãnh đạo xóm Chiềng có đơn đề nghị UBND xã Lương Phú giải quyết việc hộ ông Nguyễn Khắc Thọ có hợp đồng thuê mặt nước với xóm để nuôi trồng thủy sản, đến nay đã quá hạn thời gian thuê, được tập thể nhắc nhở, đơn đốc ra hạn nhưng ông Thọ vẫn cố tình không thu hoạch thủy sản để trả hồ cho tập thể xóm.

Ngày 06/9/2022, Chi bộ xóm Chiềng tổ chức họp mở rộng với Ban quản lý xóm, các ông bà trong ban công tác mặt trận, các ông bà trong ban quản lý xóm, ban giao thầu xóm năm 2006 và bà Lương Thị Lợi để thống nhất thanh lý, huỷ bỏ hợp đồng theo Công văn số 81/UBND-ĐCXĐ, ngày 31/8/2022 của UBND xã Lương Phú. Tại buổi họp, bà Lợi không đồng ý thoả thuận thanh lý hợp đồng đầu thầu giữa Bà với cộng đồng dân cư xóm Chiềng tại thửa đất số 1254, đề nghị xóm Chiềng bàn giao đất cho gia đình Bà sử dụng.

2.3.2. Quá trình giải quyết của UBND xã Lương Phú

Sau khi nhận được đơn đề nghị của xóm Chiềng, ngày 06/8/2013, UBND xã mời lãnh đạo xóm và ông Thọ làm việc, ông Thọ có ý kiến “ông trúng thầu 10 năm, đến năm 2012 hết hợp đồng, từ năm 2013 ông lại trúng thầu”. Sau buổi họp, xác định: “*Ông Thọ phải trả ao cho xóm xong trước ngày 20/8/2013... Nếu sau thời gian đã thống nhất ở trên, ông Thọ không thực hiện thanh lý hợp đồng, UBND xã đề nghị các cơ quan chức năng cấp trên giải quyết theo quy định của pháp luật*”.

Ngày 18/6/2014, ông Nguyễn Đăng Phiến nguyên Chủ tịch UBND xã Lương Phú từ năm 1981 đến năm 1994 xác nhận: Diện tích mặt nước nhỏ trước do HTX Nông nghiệp quản lý. Sau đó, diện tích mặt nước này thuộc thửa số 1254 có diện tích 2.944m² tờ bản đồ số 6 đã được UBND xã giao cho xóm Chiềng quản lý từ năm 1993 tới nay.

Ngày 29/12/2014, UBND xã Lương Phú lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Khắc Thọ, do: Ông Thọ nhận khoán thầu đất ao của xóm Chiềng trong thời hạn 10 năm từ năm 2002

đến ngày 31/12/2012 quá hạn hợp đồng 02 năm; ngày 23/12/2014, ông Thọ mang vật liệu, cây, gạch xây bờ ao.

Ngày 29/12/2014, UBND xã Lương Phú ban hành 02 Quyết định xử phạt hành chính về hành vi vi phạm pháp luật đất đai đối với ông Nguyễn Khắc Thọ, gồm:

+ Xử phạt hành chính về hành vi vi phạm pháp luật đất đai đối với ông Nguyễn Khắc Thọ do lấn chiếm huỷ hoại đất đai, xây tường rào gây thiệt hại cho việc sử dụng đất. Phạt bằng tiền 5 triệu đồng, yêu cầu khắc phục trả lại đất công ích cho UBND xã Lương Phú quản lý. Vận chuyển toàn bộ vật liệu như gạch, cây, vôi, cát, sỏi,... đã xây kè bờ ao ra khỏi vị trí thửa đất ông đã vi phạm. Thời gian xong trước ngày 30/12/2014.

+ Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Khắc Thọ do chiếm đất. Phạt bằng tiền là 3 triệu đồng. Ông Nguyễn Khắc Thọ phải trả lại đất công ích cho UBND xã quản lý. Thời gian xong trước ngày 30/12/2014.

Ngày 18/3/2015, UBND xã Lương Phú có Báo cáo số 21/BC-UBND về việc giải quyết và sử dụng đất ao xóm Chiềng xã Lương Phú gửi UBND huyện Phú Bình, phòng Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra huyện.

Ngày 03/11/2016, UBND xã mời lãnh đạo xóm Chiềng thời kỳ năm 2002 và năm 2016 làm việc liên quan đến sử dụng đất ao hồ Trại xóm Chiềng. Ngày 04/11/2016, UBND xã Lương Phú có Thông báo số 77/TB-UBND Kết luận của đồng chí Chủ tịch UBND xã tại cuộc họp làm việc với xóm Chiềng ngày 03/11/2016, xác định: *“Ông Nguyễn Khắc Thọ đã sử dụng thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 6, diện tích 2.944m² do xóm Chiềng cho đầu thầu không đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và đã hết thời hạn nhận thầu từ ngày 30/12/2012; UBND xã Lương Phú xác định thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 6, diện tích 2.944m² là đất công ích và thuộc sự quản lý của UBND xã Lương Phú”*.

Từ tháng 11/2016 đến tháng 12/2016, UBND xã Lương Phú có 04 Thông báo yêu cầu ông Nguyễn Khắc Thọ thu hồi thủy sản, tài sản trong ao bàn giao mặt bằng cho UBND xã Lương Phú quản lý theo đúng quy định của pháp luật. (gồm Thông báo số 78/TB-UBND, ngày 10/11/2016; Thông báo số 83/TB-UBND, ngày 21/11/2016; Thông báo số 89/TB-UBND, ngày 28/11/2016; Thông báo số 91/TB-UBND, ngày 08/12/2016);

Từ ngày 08/12/2016 đến ngày 11/7/2018, UBND xã Lương Phú đã tổ chức nhiều cuộc họp và ban hành các báo cáo gửi UBND huyện Phú Bình, Chi cục Thi hành án dân sự, Thanh tra huyện, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Phú Bình đề nghị cho ý kiến chỉ đạo và hướng dẫn trình tự, thủ tục cưỡng chế để UBND xã thu hồi thửa đất số 1254 đảm bảo theo đúng quy

định của pháp luật và làm việc với Cấp ủy Chi bộ xóm Chiềng và Ban Chỉ huy xóm Chiềng để tiếp tục bàn phương án thống nhất hướng giải quyết đối với thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 6, diện tích 2.944m².

Ngày 31/8/2022, UBND xã có Công văn số 81/UBND-ĐCXĐ về việc quản lý và sử dụng quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại xóm Chiềng, xã Lương Phú. Yêu cầu Trưởng xóm Chiềng tổ chức họp cộng đồng dân cư xóm Chiềng thống nhất với bà Lương Thị Lợi thoả thuận thanh lý, huỷ bỏ hợp đồng đầu thầu trái quy định giữa cộng đồng dân cư xóm Chiềng và bà Lương Thị Lợi tại thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 6 xã Lương Phú, thời gian xong trước ngày 05/9/2022.

Ngày 28/9/2022, UBND xã có Công văn số 90/UBND-ĐCXĐMT đề nghị hướng dẫn thực hiện Văn bản số 1314/UBND-TNMT, ngày 24/8/2022 của UBND huyện Phú Bình.

Ngày 24/12/2022, UBND xã làm việc với cán bộ xóm Chiềng, bà Lương Thị Lợi. Bà Lợi không đồng ý thanh lý hợp đồng giữa xóm và gia đình, gia đình Bà sẽ có ý kiến sau 07 ngày. Ngày 29/12/2022 bà Lợi gửi ý kiến thống nhất của gia đình đến UBND xã, ban lãnh đạo xóm Chiềng gồm 2 nội dung sau: 1. Giao lại đất cho gia đình quản lý và sử dụng theo đúng hợp đồng giao thầu năm 2006; 2. Đất đổi đất; 3. Thanh toán bằng tiền theo giá đất hiện nay thống nhất (3 tỷ trở lên) thanh toán 01 lần theo thoả thuận thời gian.

Ngày 04/01/2023, UBND xã chỉ đạo xóm Chiềng họp thống nhất thanh lý, huỷ bỏ hợp đồng đầu thầu giữa cộng đồng dân cư xóm Chiềng với bà Lương Thị Lợi.

Ngày 11/01/2023, UBND xã có Báo cáo số 02/BC-UBND về quá trình giải quyết xử lý vi phạm tại thửa đất số 1254, tờ bản đồ số 06, diện tích 2.944m², mục đích sử dụng nuôi trồng thủy sản (NTS) tại xóm Chiềng, xã Lương Phú, huyện Phú Bình. Tại Báo cáo đã đề nghị UBND huyện thu hồi thửa đất số 1254 tờ bản đồ số 6 xã Lương Phú để giao cho UBND xã quản lý sử dụng theo quy định do thửa đất này đã được cơ quan có thẩm quyền giao cho hộ gia đình cá nhân sử dụng từ năm 1992, do vậy không còn là đất công ích do UBND xã quản lý và từ trước đến nay UBND xã Lương Phú không quản lý, sử dụng thửa đất trên.

Ngày 18/01/2023, UBND xã có Báo cáo số 06/BC-UBND về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất gửi UBND huyện. Xác định thửa đất số 373, tờ bản đồ số 7 (bản đồ 299) cấp không đúng quy định của pháp luật.

2.3.3. Quá trình chỉ đạo giải quyết của UBND huyện Phú Bình

Ngày 14/4/2015, UBND huyện Phú Bình có Công văn số 178/UBND-TNMT về việc quản lý và sử dụng quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại xóm Chiềng, xã Lương Phú, UBND huyện có ý kiến như sau:

“1. Cộng đồng dân cư xóm Chiềng tự ý giao thầu thửa đất số 1254, tờ bản đồ địa chính số 06 xã Lương Phú, diện tích 2.944m² mục đích sử dụng: đất nuôi trồng thủy sản thuộc quỹ đất công ích của xã Lương Phú cho ông Nguyễn Khắc Thọ từ năm 2002 đến ngày 31/12/2012 là không đúng thẩm quyền quy định của pháp luật...2, Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Lương Phú có trách nhiệm thu hồi thửa đất số 1254 trên để quản lý, sử dụng theo đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản pháp luật Đất đai hiện hành”.

Ngày 13/7/2017, UBND huyện có Thông báo số 86/TB-UBND Kết luận của đồng chí Phó Chủ tịch Thường trực UBND huyện Hồ Việt Giang tại Hội nghị ngày 11/7/2017. Tại Thông báo có ghi: *“Giao Thanh tra huyện chủ trì, tham mưu UBND huyện thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành gồm Phòng Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan liên quan để kiểm tra, xác minh việc quản lý, sử dụng quỹ đất công ích tại thửa đất số 1254, tờ BĐĐC số 06 xã Lương Phú theo quy định, đồng thời tham mưu UBND huyện giải quyết các nội dung khác có liên quan đến thửa đất số 1254 theo đúng quy định”.*

Ngày 29/9/2017, Đoàn Kiểm tra theo Quyết định số 3480/QĐ-UBND của UBND huyện có Báo cáo số 01/BC-ĐKT kết quả kiểm tra việc quản lý, sử dụng quỹ đất công ích tại thửa đất số 1254 tờ bản đồ địa chính số 06 xã Lương Phú. Ngày 06/10/2017, UBND huyện có Công văn số 1009/CV-UBND về việc quản lý và sử dụng quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại xóm Chiềng, xã Lương Phú. UBND huyện có ý kiến như sau:

“- Cộng đồng dân cư xóm Chiềng, xã Lương Phú tự ý giao thầu thửa đất số 1254, tờ bản đồ địa chính số 06 xã Lương Phú, diện tích 2.944m², mục đích sử dụng đất nuôi trồng thủy sản thuộc quỹ đất công ích của xã Lương Phú cho ông Nguyễn Khắc Thọ, cư trú tại xóm Chiềng, xã Lương Phú từ ngày 30/12/2002 đến ngày 30/12/2012 là không đúng quy định của pháp luật.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Lương Phú có trách nhiệm buộc ông Nguyễn Khắc Thọ trả lại thửa đất số 1254, tờ bản đồ địa chính số 06 xã Lương Phú để quản lý, sử dụng theo đúng quy định.

- Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện hướng dẫn UBND xã Lương Phú thực hiện việc quản lý, sử dụng thửa đất số 1254, tờ bản đồ địa chính số 06 xã Lương Phú theo đúng quy định của các văn bản pháp luật đất đai.”

Ngày 24/8/2022, UBND huyện có Công văn số 1314/UBND-TNMT về việc quản lý và sử dụng quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại xóm Chiềng, xã Lương Phú. UBND huyện chỉ đạo UBND xã Lương Phú có trách nhiệm buộc ông Nguyễn Khắc Thọ trả lại thửa đất số 1254, diện tích 2.944m², tờ bản đồ số 6 xã Lương Phú, mục đích sử dụng đất nuôi trồng thủy sản để quản lý, sử dụng theo đúng quy định; thực hiện thanh lý, hủy bỏ hợp đồng giao thầu trái quy định giữa cộng đồng dân cư xóm Chiềng và bà Lương

Thị Lợi; đồng thời xem xét, xử lý trách nhiệm đối với các cán bộ, cá nhân có vi phạm trong giải quyết vụ việc trên theo thẩm quyền và quy định pháp luật.

Ngày 13/01/2023, UBND huyện có Thông báo số 04/TB-UBND Kết luận của đồng chí Lê Thanh Sơn Phó Chủ tịch UBND huyện tại Hội nghị ngày 13/01/2023. Tại Thông báo chỉ đạo “UBND xã Lương Phú kiểm tra rà soát hồ sơ, thủ tục liên quan tới việc cấp giấy CNQSD đất có số vào sổ 00353, số phát hành A249428, số quyết định giao đất 306 do UBND huyện Phú Bình cấp ngày 02/11/1992 mang tên hộ ông Nguyễn Văn Tâm, hộ khẩu thường trú tại xóm Chiềng, xã Lương Phú, đồng thời phối hợp với phòng Tài nguyên và môi trường hoàn thiện thủ tục, hồ sơ đề nghị UBND huyện thu hồi giấy CNQSD đất trên (nếu cấp sai) của ông Nguyễn Văn Tâm theo quy định pháp luật.”

Ngày 03/02/2023, UBND huyện Phú Bình ban hành Quyết định số 218/QĐ-UBND về việc thu hồi giấy CNQSD đất số phát hành A249428 do UBND huyện Phú Bình cấp ngày 02/11/1992 mang tên hộ ông Nguyễn Văn Tâm, xã Lương Phú, huyện Phú Bình. (Do không đủ điều kiện được cấp giấy CNQSD đất)

2.3.4. Quá trình UBND tỉnh tiếp nhận đơn và chỉ đạo giải quyết

Ngày 22/11/2022, UBND tỉnh có Công văn số 5845/UBND-CNNXD về việc chỉ đạo UBND huyện Phú Bình giải quyết đối với vụ việc. Cụ thể:

“1. Xử lý dứt điểm đối với các hành vi vi phạm về đất đai tại thửa đất số 1254 tờ bản đồ địa chính số 6 (trước năm 2009 theo bản đồ địa chính là thửa 1929) tờ bản đồ địa chính số 5 xã Lương Phú đảm bảo đúng quy định của pháp luật về đất đai và ngân sách. Báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 15/12/2022.

2. Tăng cường công tác quản lý đất đai trên địa bàn, thực hiện xây dựng kế hoạch thanh tra hàng năm về việc quản lý, sử dụng quỹ đất nông nghiệp vào mục đích công ích trên địa bàn huyện Phú Bình.”

3. Nhận xét, đề xuất

3.1. Nhận xét

3.1.1. Nguồn gốc thửa đất

- Hồ Trại là thửa đất số 1254, diện tích 2.944m² loại đất nuôi trồng thủy sản thuộc tờ bản đồ số 6, bản đồ địa chính xã Lương Phú. Đối chiếu bản đồ 299 là thửa đất số 373 thuộc tờ bản đồ số 7, diện tích 3050m² loại đất ao thuộc quỹ đất công ích do UBND xã quản lý, sử dụng.

- Ông Nguyễn Văn Tâm chỉ được nhận khoán thầu thửa đất số 1254 từ năm 1992 đến năm 2001 để nuôi trồng thủy sản, ông Tâm không được giao đất để sử dụng ổn định, lâu dài theo Nghị quyết 10 của Bộ Chính trị khóa VI, ngày 5/4/1988 về nông nghiệp. Việc ông Tâm kê khai diện tích đất nhận khoán, thầu để UBND huyện Phú Bình cấp giấy CNQSD đất từ năm 1992 là trái quy định.

Tại Điều 72 Luật Đất đai 2003 quy định về Đất Nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích (Luật Đất đai 2013 được nêu tại Điều 132), cụ thể như sau:

“1. Căn cứ vào quỹ đất, đặc điểm và nhu cầu của địa phương, mỗi xã, phường, thị trấn được lập quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích không quá 5% tổng diện tích đất trồng cây hàng năm, đất trồng cây lâu năm, đất nuôi trồng thủy sản để phục vụ cho các nhu cầu công ích của địa phương.

Đất nông nghiệp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trả lại hoặc tặng cho quyền sử dụng cho Nhà nước, đất khai hoang, đất nông nghiệp thu hồi là nguồn để hình thành hoặc bổ sung cho quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường, thị trấn....”

Căn cứ quy định trên cho thấy đất (hồ Trại) tại thửa đất số 1254 tờ bản đồ địa chính số 6 xã Lương Phú thuộc quỹ đất công ích do UBND xã quản lý, sử dụng. Ngày 03/02/2023, UBND huyện Phú Bình ban hành quyết định thu hồi thửa đất số 1254, thuộc tờ bản đồ số 6 bản đồ địa chính giao UBND xã Lương Phú quản lý là đúng quy định và đúng thẩm quyền.

3.1.2. Đối với việc thầu thửa đất ao

a. Hợp đồng giao thầu

Việc tập thể xóm Chiềng ký hợp đồng với ông Nguyễn Khắc Thọ, bà Lương Thị Lợi cho thuê thửa đất số 1254 là trái thẩm quyền, trái quy định của pháp luật (trái quy định tại Điều 29 Luật Đất đai năm 1993 đối với trường hợp của ông Nguyễn Khắc Thọ; trái quy định tại khoản 3, Điều 37 Luật Đất đai năm 2003 đối với trường hợp của bà Lương Thị Lợi). Cụ thể:

Điều 29 Luật Đất đai năm 1993 quy định: *“Chính phủ, Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện việc cho các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân thuê đất để sản xuất, kinh doanh theo quy định của Luật này và các quy định khác của pháp luật”.*

Điều 37 Luật Đất đai năm 2003 quy định thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất: *“.....3. Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường, thị trấn”.*

Do đó các hợp đồng này đều thuộc giao dịch dân sự vô hiệu được quy định tại Điều 122 Bộ luật Dân sự năm 2015.

Điều 122 Bộ luật Dân sự năm 2015 quy định: “*Giao dịch dân sự không có một trong các điều kiện được quy định tại Điều 117 của Bộ luật này thì vô hiệu, trừ trường hợp Bộ luật này có quy định khác.*”

Điều 117. Bộ luật Dân sự quy định:

Điều kiện có hiệu lực của giao dịch dân sự

1. *Giao dịch dân sự có hiệu lực khi có đủ các điều kiện sau đây:*

a) *Chủ thể có năng lực pháp luật dân sự, năng lực hành vi dân sự phù hợp với giao dịch dân sự được xác lập;*

b) *Chủ thể tham gia giao dịch dân sự hoàn toàn tự nguyện;*

c) *Mục đích và nội dung của giao dịch dân sự không vi phạm điều cấm của luật, không trái đạo đức xã hội.*

2. *Hình thức của giao dịch dân sự là điều kiện có hiệu lực của giao dịch dân sự trong trường hợp luật có quy định.*”

b. Đối với việc thầu ao của ông Nguyễn Khắc Thọ

Căn cứ khoản 1 Điều 129 Bộ luật Dân sự năm 2015 quy định: “*Giao dịch dân sự vô hiệu do không tuân thủ quy định về hình thức*

Giao dịch dân sự vi phạm quy định điều kiện có hiệu lực về hình thức thì vô hiệu, trừ trường hợp sau đây:

1. *Giao dịch dân sự đã được xác lập theo quy định phải bằng văn bản nhưng văn bản không đúng quy định của luật mà một bên hoặc các bên đã thực hiện ít nhất hai phần ba nghĩa vụ trong giao dịch thì theo yêu cầu của một bên hoặc các bên, Tòa án ra quyết định công nhận hiệu lực của giao dịch đó*”.

Như vậy, ông Nguyễn Khắc Thọ đấu thầu hồ Trại đã hết thời hạn thực hiện hợp đồng. Do đó, xóm Chiềng không phải hoàn trả tiền cho ông Thọ đối với việc thầu Hồ Trại.

c. Đối với bà Lương Thị Lợi

Bà Lương Thị Lợi đã trả đầy đủ tiền đấu thầu hồ Trại cho xóm Chiềng năm 2006 là 99 triệu đồng. Từ khi trúng thầu đến nay, Bà chưa được sử dụng Hồ Trại và chưa được xóm làm thủ tục đề nghị cấp giấy CNQSD đất đối với thửa 1254, thuộc tờ bản đồ số 6, bản đồ địa chính xã Lương Phú, diện tích 2.944m². Việc bà Lương Thị Lợi đề nghị được chính quyền giao đất công ích để quản lý, sử dụng lâu dài là không đúng quy định pháp luật.

* Điều 131 Bộ luật Dân sự năm 2015 quy định:

“Hậu quả pháp lý của giao dịch dân sự vô hiệu

1. *Giao dịch dân sự vô hiệu không làm phát sinh, thay đổi, chấm dứt quyền, nghĩa vụ dân sự của các bên kể từ thời điểm giao dịch được xác lập.*

2. *Khi giao dịch dân sự vô hiệu thì các bên khôi phục lại tình trạng ban đầu, hoàn trả cho nhau những gì đã nhận.*

Trường hợp không thể hoàn trả được bằng hiện vật thì trị giá thành tiền để hoàn trả.

3. *Bên ngay tình trong việc thu hoa lợi, lợi tức không phải hoàn trả lại hoa lợi, lợi tức đó.*

4. *Bên có lỗi gây thiệt hại thì phải bồi thường.*

5. *Việc giải quyết hậu quả của giao dịch dân sự vô hiệu liên quan đến quyền nhân thân do Bộ luật này, luật khác có liên quan quy định.”*

Như vậy, Hợp đồng giao thầu của xóm Chiềng với bà Lợi bị vô hiệu, xóm Chiềng phải hoàn trả tiền cho bà Lương Thị Lợi. Nếu việc thỏa thuận trả tiền không thống nhất được, để đảm bảo quyền lợi của mình, hướng dẫn bà Lợi có thể khởi kiện ra Tòa án nhân dân huyện để yêu cầu giải quyết.

3.1.2. Đối với việc ông Nguyễn Khắc Thọ sử dụng đất ao

Ngày 29/12/2014, UBND xã lập biên bản xác định hành vi vi phạm đối với việc ông Thọ sử dụng đất ao quá thời gian hợp đồng thuê ao là 02 năm, xây bờ ao là ngày 23/12/2014.

Căn cứ khoản 1 Điều 36 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP, ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (có hiệu lực thi hành từ ngày 25/12/2014) quy định:

“1. Đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai xảy ra trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực mà sau đó mới bị phát hiện hoặc đang xem xét, giải quyết thì áp dụng Nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai có hiệu lực tại thời điểm thực hiện hành vi vi phạm để xử lý. Trường hợp các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong Nghị định này có lợi cho đối tượng vi phạm hành chính thì áp dụng các quy định của Nghị định này để xử lý.”

Căn cứ quy định trên của pháp luật, hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Khắc Thọ đã xảy ra từ trước khi Nghị định số 102/2014/NĐ-CP có hiệu lực thi hành. Khi xem xét, giải quyết, cơ quan có thẩm quyền phải áp dụng quy định của Nghị định số 105/2009/NĐ-CP, ngày 11/11/2009 của

Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để xử lý hành vi vi phạm của ông Nguyễn Khắc Thọ.

Tại khoản 1 Điều 25 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP quy định về thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã trong việc xử phạt vi phạm hành chính như sau:

“1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn có quyền:

a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến hai triệu (2.000.000) đồng;

c) Tịch thu tang vật, phương tiện được sử dụng để vi phạm hành chính có giá trị đến hai triệu (2.000.000) đồng;

d) Buộc khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm; buộc khắc phục tình trạng làm suy giảm đất, khắc phục việc thải chất độc hại vào đất; tịch thu lợi ích có được do vi phạm có giá trị đến hai triệu (2.000.000) đồng; buộc phải thực hiện đúng thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật về đất đai; buộc phải cung cấp thông tin, giấy tờ, tài liệu và chấp hành yêu cầu thanh tra, kiểm tra.”

Như vậy, việc xử phạt ông Thọ thuộc thẩm quyền của UBND huyện. Việc Chủ tịch UBND xã Lương Phú thực hiện xử phạt vi phạm hành chính (một Quyết định xử phạt 3 triệu đồng và một Quyết định xử phạt 5 triệu đồng) là vi phạm quy định về thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Tại Điểm b khoản 1 Điều 15 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (sau đây viết tắt là Nghị định số 118/2021/NĐ-CP) quy định: *“b) Không áp dụng thời hạn trong việc hủy bỏ toàn bộ quyết định đã được ban hành từ ngày Luật Xử lý vi phạm hành chính có hiệu lực thi hành mà thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định này.”*

Từ các căn cứ nêu trên, các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của UBND xã Lương Phú đối với ông Nguyễn Khắc Thọ cần được hủy bỏ toàn bộ theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 13 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP:

“1. Người đã ban hành quyết định tự mình hoặc theo yêu cầu của những người quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Xử lý vi phạm hành chính phải ban hành quyết định hủy bỏ toàn bộ nội dung quyết định nếu thuộc một trong các trường hợp sau đây:

b) Vi phạm quy định về thẩm quyền ban hành quyết định;”

Theo báo cáo của UBND xã Lương Phú từ ngày 29/12/2014 đến nay, ông Thọ chưa thu hồi tài sản trên ao và bàn giao cho xã quản lý. UBND xã cần xác minh, làm rõ đến thời điểm hiện tại hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Khắc Thọ còn đang diễn ra hay không để thực hiện thủ tục xử lý vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật.

3.2. Đề xuất

Tổ công tác đề xuất đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tổ chức tiếp công dân định kỳ tháng 4/2024 để chỉ đạo UBND huyện Phú Bình chỉ đạo UBND xã Lương Phú, xóm Chiềng giải quyết dứt điểm vụ việc, cụ thể:

TỔ CÔNG TÁC GIÚP VIỆC BÍ THƯ TỈNH ỦY TIẾP DÂN